

344.2
965D

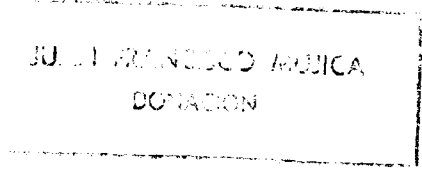
SOCIEDAD COL. DE ABOGADOS

R.362

Miguel González Rodríguez

Profesor de la Universidad Libre de Colombia

**DERECHO
CONTENCIOSO - ADMINISTRATIVO
COLOMBIANO**



Publicación de la Sociedad Colombiana de Abogados

Bogotá

**LIBRERIA TEMIS LTDA.
CALLE 13 No. 6-45
BOGOTÁ - COLOMBIA**

Índice general

Advertencia	13
-----------------------	----

Primera parte

Capítulo I

DE LA VÍA GUBERNATIVA O ADMINISTRATIVA

1. Generalidades	17
2. Los recursos administrativos: reposición, apelación, alzada y queja	20
3. El silencio administrativo	24
4. Revocación de los actos administrativos	27
5. Asuntos departamentales y municipales	33
6. Recursos administrativos en materia de impuestos sobre la renta: reclamación ordinaria y extraordinaria contra las liquidaciones oficiales, de aforo y de revisión	33

Segunda parte

Capítulo II

DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. Derecho extranjero	39
2. Derecho francés. Orígenes de la jurisdicción contenciosa. Organización. Recursos contenciosos	40
3. Derecho belga. Organización y características	46
4. Derecho italiano. Organización y características	48
5. Derecho español. Organización y características	48
6. Derecho inglés	50
7. Clasificación de los sistemas contencioso-administrativos	51

Tercera parte

Capítulo III

DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA EN COLOMBIA

Sección primera

1. Orígenes del Consejo de Estado	55
2. Creación definitiva del Consejo de Estado	61
3. Composición del Consejo de Estado	63
4. Elección de los Consejeros de Estado	65
5. Condiciones o calidades para ser Consejero de Estado	66
6. El presidente del Consejo de Estado	67
7. Prohibiciones e inhabilidades de los Consejeros de Estado	67
8. División del Consejo de Estado	68
9. Asuntos atribuidos a la competencia de cada una de las Salas del Consejo de Estado	69
10. Distribución de negocios entre las cuatro secciones de la Sala de lo Contencioso-administrativo	109

Sección segunda

1. Los Tribunales Administrativos Seccionales	111
---	-----

2. Nombramiento de los Magistrados	111
3. Período y calidades que deben reunir los Magistrados	112
4. Asuntos de la competencia de los Tribunales administrativos	112
Sección tercera	
1. Factores que determinan la competencia en lo contencioso-administrativo: objetivo, subjetivo, territorial y de conexión	119
2. Forma de determinar la cuantía en los juicios contencioso-administrativos	120
3. Controversias excluidas del control contencioso-administrativo	126

Capítulo IV

DEL MINISTERIO PÚBLICO EN LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. Misión del Ministerio Público en lo contencioso-administrativo	129
2. Intervención del Ministerio Público en lo contencioso-administrativo	130
3. Fiscales del Consejo de Estado y de los Tribunales Administrativos Seccionales	130

Capítulo V

LAS ACCIONES CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS

1. Noción de acción y antecedentes de las acciones contenciosas en el derecho francés y colombiano	133
2. La acción de nulidad o contencioso objetivo. Sus características	135
3. La acción de plena jurisdicción o de restablecimiento del derecho. Artículos 67 y 68 del C. C. A. Sus características	140
4. Causales de nulidad: violación de normas superiores de derecho	142
5. Formas de violación de la norma superior de derecho: La expedición irregular, el abuso y el exceso de poder, la desviación de poder, la falsa motivación	143
6. La Administración Pública como demandante	147

Capítulo VI

PROCEDIMIENTO ANTE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. Reglas generales. Agotamiento de la vía administrativa y vigencia o caducidad de la acción contenciosa	151
2. La demanda contenciosa-administrativa: contenido de ella y documentos que deben anexarse	155
3. Presentación de la demanda	161
4. Rechazo de la demanda. Aplazamiento de la admisión de la demanda	161
5. Procedimiento para el rechazo de la demanda	163
6. Pluralidad de personas en el proceso contencioso-administrativo	164
7. Litisconsortes facultativos y necesarios	164
8. Intervención adhesiva voluntaria y coactiva	165
9. Situación de los litisconsortes y de los terceros intervinientes en el proceso	166
10. Momento procesal para coadyuvar u oponerse	166
11. Audiencias Públicas	168
12. Autos para mejor proveer	169
13. Perención o caducidad de la instancia	169
14. Obligatoriedad de las sentencias de lo contencioso-administrativo	171

15. Cumplimiento y ejecución de los fallos de lo contencioso-administrativo	172
16. Fallos condenatorios en abstracto	173
17. Costas judiciales	175
18. Régimen probatorio en lo contencioso-administrativo	175

Capítulo VII

LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. Consagración constitucional y legal de la figura jurídica	177
2. Reglas establecidas por el C. C. A. para su procedencia	177
3. Cómo debe aparecer el quebrantamiento de la norma superior de derecho	177
4. Controversias en las cuales no procede la suspensión provisional del acto administrativo	178
5. Prohibición legal de reproducir actos administrativos anulados o suspendidos por la jurisdicción de lo contencioso-administrativo	180
6. Medidas o instrumentos jurídicos para evitar la reproducción de actos anulados o suspendidos	181

Capítulo VIII

IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES

1. Objeto de las normas sobre impedimentos y recusaciones	183
2. Causales de impedimento y de recusación en lo contencioso-administrativo	184
3. Allanamiento de los impedimentos	185
4. Procedimiento	186

Capítulo IX

EXCEPCIONES Y NULIDADES

1. Noción de excepción	189
2. Distintos tipos o clases de excepción	189
3. Excepciones que proceden en el juicio contencioso-administrativo	190
4. Término para proponerlas	191
5. Decisión de ellas	191
6. Nulidades procesales: generalidades	191
7. Causales de nulidad en el procedimiento contencioso-administrativo	191
8. La denominada incompetencia de jurisdicción	192
9. La falta o ilegitimidad de personería	193
10. La nulidad por falta de notificación o emplazamiento	194
11. La falta de apertura del juicio a prueba	194
12. Procedimiento	194

Cuarta parte

Capítulo X

EL JUICIO ORDINARIO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1. Noción de juicio ordinario y sus características	199
2. Instancias ante los Tribunales Administrativos y el Consejo de Estado: presentación de la demanda, reparto y decisión sobre su admisión	200
3. Auto admisorio de la demanda: su contenido, decisión de la	

suspensión provisional y fijación del negocio en lista. Objetos de la fijación en lista	203
4. Aclaración o corrección de la demanda	206
5. Terminación probatorio	206
6. Traslado a las partes para alegar y al Ministerio Público para que rinda su concepto de fondo	207
7. Citación a las partes para sentencia	207
8. La sentencia	208
9. Apelación de las sentencias de primera instancia proferidas por los Tribunales Administrativos. Desistimiento de la apelación	208
10. Grado de jurisdicción por consulta y su decisión	210
11. Trámite del recurso de apelación ante el Consejo de Estado: traslado al fiscal, fijación en lista, traslado a las partes para alegar, traslado al agente del Ministerio Público para concepto y citación a las partes para sentencia	211

Capítulo XI

JUICIOS ESPECIALES

Sección I: Competencias de Facultades Administrativas

1. Objeto de la controversia	215
2. Trámite de la colisión de competencias	217
3. Instancias ante los Tribunales administrativos seccionales	217

Sección II: Competencias de jurisdicción

1. Objeto del litigio	218
2. Trámite procesal	218
3. Conflictos de competencia entre las dos jurisdicciones: la ordinaria y la contencioso-administrativa	219

Capítulo XII

REVISIÓN DE CARTAS DE NATURALEZA

1. Noción de Carta de Naturaleza	225
2. Causales de revisión de una carta de naturaleza	226
3. Contenido de la demanda y documentos que deben anexarse	226
4. Procedimiento	227

Capítulo XIII

PENSIONES, RECOMPENSAS, SUELDOS DE RETIRO, JUBILACIONES Y OTROS RECONOCIMIENTOS

1. Generalidades	229
2. Procedimiento que establecía el código contencioso-administrativo para el reconocimiento de pensiones y recompensas	231
3. Revisión de las sentencias que impongan o nieguen un reconocimiento de carácter periódico: causales de revisión (art. 165 del C. C. A.)	233
4. Trámite del juicio	236
5. Jurisprudencia	237

Capítulo XIV

DE LOS JUICIOS FISCALES DE CUENTAS

1. Generalidades	239
2. Juicio Fiscal de Cuentas	240

3. Juicio de revisión de cuentas	241
4. Juicio Administrativo de Cuentas	241
5. Juicio de exoneración de responsabilidad fiscal	242
6. Derogatoria del procedimiento contencioso especial para esta clase de controversias	242

Capítulo XV

DE LOS JUICIOS ELECTORALES

1. Generalidades	245
2. Competencias del Consejo de Estado, los Tribunales Administrativos Seccionales y de la Corte Suprema	246
3. Causales de nulidad de orden constitucional y legal	248
4. Procedimiento contencioso-administrativo: requisitos de la demanda e instancias procesales	254
5. Jurisprudencia	263

Capítulo XVI

DE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Denominación de los principales contratos que celebra la Administración Pública	269
2. Noción de ellos	269
3. Revisión de los contratos que celebra la Administración Pública por el Consejo de Estado: normas a observar	288
4. Revisión de los contratos que celebran los Departamentos y el D. E. de Bogotá, por los Tribunales Administrativos Seccionales	295
5. Jurisprudencia	296

Capítulo XVII

JUICIOS DE INDEMNIZACIÓN POR TRABAJOS PÚBLICOS

1. Noción de trabajo público	299
2. Fundamento jurídico del derecho a reclamar la indemnización	299
3. Objeto de la controversia	301
4. Competencias de la jurisdicción contenciosa-administrativa y de la jurisdicción ordinaria	307
5. Caducidad de la acción	304
6. Contenido de la demanda y procedimiento jurisdiccional	304
7. Deduciones del monto de la indemnización por razón de valorización del inmueble	306
8. Jurisprudencia	307

Capítulo XVIII

DE LOS JUICIOS SOBRE IMPUESTOS

1. La vía administrativa o gubernativa	309
2. Liquidación oficial, de aforo y de revisión	309
3. Recurso de reclamación ordinaria y de reclamación extraordinaria	311
4. Recursos contra las providencias que resuelven las reclamaciones	313
5. Trámite de los recursos	313
6. Acumulación de reclamaciones y recursos equivocados	314

7. Pruebas y medios probatorios	314
8. La vía jurisdiccional o contencioso-administrativa: características	316
9. Jurisprudencia	319

Capítulo XIX

DE LOS JUICIOS POR JURISDICCIÓN COACTIVA

1. Noción de proceso por jurisdicción coactiva	323
2. Generalidades y antecedentes legislativos	324
3. Distribución de competencias entre la jurisdicción ordinaria y la contencioso-administrativa	327
4. Distribución de competencias entre Consejo de Estado y Tribunales administrativos seccionales	330
5. Funcionarios con jurisdicción coactiva	331
6. Procedimiento del juicio por jurisdicción coactiva	332
7. Jurisprudencias	332

Capítulo XX

DE LOS JUICIOS AGRARIOS

1. Generalidades	335
2. Procedimiento y recursos administrativos	337
3. Los baldíos nacionales	340
4. Trámite especial de adjudicación de baldíos	342
5. Trámite ordinario de adjudicación de baldíos	346
6. La vía jurisdiccional en materia de adjudicación de baldíos	350
7. Principales normas introducidas por nuevas leyes en materia de adjudicación de baldíos	352
8. Extinción del derecho de dominio privado	355
9. Etapas de las diligencias administrativas sobre extinción del derecho de dominio privado	358
10. Juicio de revisión ante el Consejo de Estado	361
11. Adquisición de tierras de propiedad privada: etapas administrativa y jurisdiccional	362
12. Derecho de exclusión	373
13. El juicio de expropiación	376
Bibliografía	379